



Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Istituto Maria Redditi"

ALTA VALDICHIANA SENESE: SINALUNGA - TORRITA DI SIENA - TREQUANDA

SINALUNGA

DELIBERA DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE n. 7 del 30 Gennaio 2024

Oggetto: Residenza sanitaria Assistenziale di Torrita di Siena in gestione di APSP Istituto Maria Redditi – atto di indirizzo di Affidamento a società in house providing - Mandato al Direttore di provvedere ad ogni atto concernente l'affidamento ed alla predisposizione e firma del contratto di servizio con successiva ratifica al CdA dell'APSP Istituto Maria Redditi;

Il giorno Martedì 30 Gennaio 2024, alle ore 17,30, nella sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Istituto Maria Redditi", a seguito della convocazione predisposta dal Presidente con nota prot. 73 del 25/01/2024, conservata in atti, ed a seguito dell'insediamento del C.d.A. di cui alla Deliberazione n. 1 del 7.01.2020.

Presiede la riunione **FAUSTO MUGNAI - PRESIDENTE** del C.d.A. il quale, identifica e constata che sono presenti n. 4 componenti il C.d.A.,

	Presenti	Assenti
FAUSTO MUGNAI	X	
GABRIELE MACHETTI	X	
PAOLO PADRINI	X	
DANIELA GIORNI	X	
OGLIALORO ROBERTO		X

Risulta giustificato il membro componente il CdA assente alla seduta.

Partecipa alla riunione il Dr. Franchi Paolo (incaricato della redazione del presente verbale).
Per il Collegio dei Revisori è presente la presidente del collegio Grazia Meacci ed il componente Dr. Lorenzo Pelosi.

Risulta assente giustificato il componente Dr. Luca Turchi.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Richiamati:

- lo Statuto dell'APSP Istituto Maria Redditi del 01/10/2014;
- Il Regolamento di Organizzazione dell'APSP Istituto Maria Redditi del 05/09/2023;
- Il regolamento di Contabilità dell'APSP Istituto Maria Redditi del 30/01/2012;

Premesso che attualmente l' Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Istituto Maria Redditi" è titolare dei seguenti Servizi alla persona, autorizzati ed accreditati ai sensi della normativa vigente:

	AUTORIZZAZIONE AL FUNZIONAMENTO	ENTE CHE HA RILASCIATO L'AUTORIZZAZIONE	POSTI LETTO	INTEGRAZIONE DELL'AUTORIZZAZIONE	INTEGRAZIONE DELL'AUTORIZZAZIONE	ENTE CHE HA RILASCIATO L'INTEGRAZIONE DELL'AUTORIZZAZIONE	ENTE CHE HA RILASCIATO L'ACCREDITAMENTO	DATA PRIMO ACCREDITAMENTO	DATA INTEGRAZIONE ACCREDITAMENTO	DATA INTEGRAZIONE ACCREDITAMENTO
RSA SINALUNGA	prot. n. 10125 del 21/10/1997	Comune di Sinalunga	n. 64 posti di cui: 50 per RSA, 10 per RA e 4 per sacerdoti non autosufficienti	prot. n. 387 del 08/01/2001 per ampliamento locali e modifiche strutturali	prot. n. 15383 del 22/08/2016 per diminuzione posti letto, 37 RSA e 4 RA	Comune di Sinalunga	Prot. comune sinalunga n. 13669 del 29/06/2011	nostra nota prot. n. 412 del 29/06/2011	nostra nota prot. n. 80 del 31/01/2020	Decreto Regione Toscana n. 4698 del 16/03/2022
RSA TORRITA	prot. n. 46/09 del 22/05/2009	SUAP	n. 40 posti letto	prot. n. 118/09 del 17/11/2009 per aumento del posti letto a n. 42		SUAP	NB i comuni non ci hanno mai risposto	loro nota prot. n. 8157 del 29/06/2011	nostra nota prot. n. 81 del 31/01/2020	Decreto Regione Toscana n. 4655 del 16/03/2022
CENTRO DIURNO	prot. 13373 del 11.06.2008	Comune di Sinalunga	5 posti				Prot. comune sinalunga n. 13673 del 29/06/2011	nostra nota prot. n. 413 del 29/06/2011	nostra nota prot. n. 80 del 31/01/2020	Decreto Regione Toscana n. 4697 del 16/03/2022
SAD							Prot. comune sinalunga n. 13677 del 29/06/2011			2022
CAP	prot. n. 13975 del 19/07/2018	comune di sinalunga	n. pl 8	no		no	no	nostra nota prot. n. 374 del 13/11/2018	no	2022

Considerato che ad oggi la RSA di Torrita di Siena è gestita da ditta esterna a seguito di apposita Procedura di gara, così come il servizio di pulizie interno all'APSP Istituto Maria Redditi, risulta essere gestito da operatore esterno a seguito di apposita procedura di gara;

Evidenziato pertanto che a seguito di:

- Determinazione del Responsabile dell' Area Amministrativa, Finanziaria e dei Servizi generali n. 287 del 27 Novembre 2020 avente ad oggetto *“Procedura aperta per l'affidamento triennale dei servizi socio-assistenziali a favore di persone anziane non autosufficienti per anni 3 (tre) con possibilità di esercizio del diritto di opzione per ulteriori anni 2 (due) nella R.S.A. di Torrita di Siena - Nucleo A “I Girasoli” e Nucleo B “Le Spighe” – CIG n. 8019315416 – Aggiudicazione definitiva*”, con la quale si affidava l'appalto di cui in oggetto a IDEALCOOP Società Coop.va Sociale Onlus con sede legale in Pomarance (PI) Via Santo Stefano n. 7, 56045 C.F. P.IVA 00966230500 e n. 290 del 2 Dicembre 2020 recante *“Procedura aperta per l'affidamento triennale dei servizi socio-assistenziali a favore di persone anziane non autosufficienti per anni 3 (tre) con possibilità di esercizio del diritto di opzione per ulteriori anni 2 (due) nella R.S.A. di Torrita di Siena - Nucleo A “I Girasoli” e Nucleo B “Le Spighe” – CIG n. 8019315416 – Aggiudicazione definitiva - ERRATA CORRIGE PER MERO ERRORE DI TRASCRIZIONE DELL'IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE indicato nella Determinazione del Responsabile n° 287 del 27.11.2020”*;
- Determinazione del Responsabile dell' Area Amministrativa, Finanziaria e dei Servizi generali n. 314 del 30 Dicembre 2020 avente ad oggetto *“Procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia nelle strutture in gestite dall'A.P.S.P. Istituto Maria Redditi - R.S.A. di Sinalunga, R.S.A. di Torrita di Siena per un periodo di anni 3 (tre) con possibilità di esercizio del diritto d'opzione per ulteriori anni 2 (due) – CIG 8362715AB9 – Aggiudicazione Efficace*”, con la quale si affidava l'appalto di cui in oggetto al concorrente primo classificato : costituendo RTI Meranese Servizi SpA (con sede in Merano, codice fiscale 01648280210) / Issitalia A. Barbato Srl (con sede in Vigonza, codice fiscale 00215860289) / Socialwork Cooperativa Sociale (con sede in Bolzano, codice fiscale 02845680210), il cui mandatario designato è la società Meranese Servizi SpA con sede legale in Merano (BZ), Via Albertina

Brigliati, 56, CF: 01648280210, alle condizioni organizzative poste a base di gara nel "Capitolato" ed integrate nel "Progetto gestionale" presentato dal concorrente aggiudicatario nell'offerta qualitativa valutata ed approvata in sede di gara, nonché alle condizioni risultanti dalle stesse ottenendo un punteggio complessivo di 70,40 (50,40 offerta tecnica + 20 offerta economica), pari a 100/100 dopo riparametrazione, e una offerta economica di € 168.617,91 al netto dell'IVA su base annua, oltre a oneri di sicurezza al netto dell'IVA di Euro 1.400,00, per un importo finale totale offerto al netto dell'IVA di Euro 170.017,91 corrispondente ad un ribasso percentuale del 15,90221%;

venivano affidati i Servizi di cui sopra relativi la RSA di Torrita di Siena ed i servizi di pulizia relativi alla RSA di Sinalunga;

che con giusta Deliberazione di questo CdA n. 43 del 4 dicembre 2023 recante "*Procedura aperta per l'affidamento triennale dei servizi socio-assistenziali a favore di persone anziane non autosufficienti per anni 3 (tre) con possibilità di esercizio del diritto di opzione per ulteriori anni 2 (due) nella R.S.A. di Torrita di Siena - Nucleo A "I Girasoli" e Nucleo B "Le Spighe" – CIG n. 8019315416 – Proroga degli appalti in essere nelle more dello svolgimento delle procedure per i nuovi affidamenti*", veniva prorogato alla ditta appaltatrice il Servizio di cui trattasi, nelle more dello svolgimento di nuove procedure di affidamento, fino alla data del 30 Aprile 2024;

che altresì, con giusta Deliberazione di questo CdA n. 44 del 4 Dicembre 2023 recante "*Procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia nelle strutture in gestite dall'A.P.S.P. Istituto Maria Redditi - R.S.A. di Sinalunga, R.S.A. di Torrita di Siena per un periodo di anni 3 (tre) con possibilità di esercizio del diritto d'opzione per ulteriori anni 2 (due) – CIG 8362715AB9 – Proroga degli appalti in essere nelle more dello svolgimento delle procedure per i nuovi affidamenti*" veniva prorogato alla ditta appaltatrice il Servizio di cui trattasi, nelle more dello svolgimento di nuove procedure di affidamento, fino alla data del 30 Aprile 2024;

Ravvisata pertanto, la necessità di definire nella suddetta Deliberazione, le modalità da adottare per la prosecuzione dei Servizi di cui trattasi, con il fine di rendere il miglior servizio all'utenza, fornendo gli indirizzi operativi in merito al Direttore dell'APSP Istituto Maria Redditi;

Preso atto che a seguito di giusta Deliberazione n. 31/2023 del CdA dell'APSP Istituto Maria Redditi, si è provveduto con atto notorio del 27 Novembre 2023 redatto dal Notaio Maria Patrizia Bersotti, di cui al Repertorio 76147 - Raccolta 29803, Registrato a Montepulciano il 28 novembre 2023 al n. 2233 serie 1T. Protocollato alla C.C.I.A.A. di Siena (SI) il 29 novembre 2023, alla costituzione della società a responsabilità limitata denominata "ASP REDDITI ASSISTENZA PUBBLICA S.R.L." - con socio unico, configurata come *in house* e pertanto soggetta al "controllo analogo" da parte dei soci ai sensi delle disposizioni comunitarie e nazionali vigenti, secondo quanto Disposto dall'Allegato b della Deliberazione del CdA n. 25 del 29 Giugno 2023, *recante Statuto revisionato tenendo conto del parere della Corte dei Conti, Sezione Regionale per il Controllo della Toscana n. N. 97/2023/PASP del 26 aprile 2023*, all'interno del quale sono presenti gli elementi essenziali necessari, quali TITOLO PRIMO - DENOMINAZIONE - SEDE - OGGETTO – DURATA;

Richiamato il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"

Richiamato altresì, il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici", ed in particolare:

- l'articolo 7 comma 1 che prevede che le pubbliche amministrazioni organizzino autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.
- l'articolo 7 comma 2 che prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possano affidare direttamente a società *in house* lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di

cui agli articoli 1, 2 e 3 nonché che gli stessi Enti adottino per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui diano conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche (*“in caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici e dei vantaggi di economicità possano emergere anche mediante ...[omissis] ... gli standard di mercato”*).

Valutato pertanto il quadro normativo vigente, all'interno del quale, le modalità di organizzazione dei servizi pubblici ed in particolare di scelta del soggetto gestore - sono le seguenti:

- a) il ricorso al mercato, che rappresenta il modello della cosiddetta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime europeo di libera concorrenza;
- b) il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato, che si realizza attraverso la cosiddetta gara a doppio oggetto, riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio;
- c) l'affidamento in house, che consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante.

Considerato che l'attuale modello di esternalizzazione tramite gara ad evidenza pubblica dei servizi assistenziali delle residenze sanitarie assistenziali per anziani fragili ultrasessantacinquenni presenta significative criticità, così come evidenziato nella relazione a corredo della presente deliberazione allegata **sub. Errore. L'origine riferimento non è stata trovata.**;

Considerato a tal proposito che le più recenti Direttive dell'Unione Europea (la direttiva 2014/23/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione e la direttiva 2014/24/UE sugli appalti pubblici) collocano l'affidamento in house tra i contratti esclusi dall'ambito di applicazione delle medesime in presenza dei seguenti requisiti:

- a) la proprietà interamente pubblica del capitale sociale del soggetto affidatario;
- b) l'esercizio da parte dell'ente affidante sul soggetto affidatario di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- c) lo svolgimento da parte del soggetto affidatario di oltre l'80% delle attività in favore dell'ente o degli Enti affidanti.

Considerato inoltre che il rapporto tra Amministrazione pubblica e il soggetto in house si configura non come un rapporto contrattuale tra due soggetti autonomi e distinti, ma come un rapporto interorganico, in cui la pubblica amministrazione esercita sul soggetto affidatario un potere di direzione, coordinamento e supervisione sotto forma di controllo analogo;

Evidenziato inoltre che a tal proposito Il Consiglio di Stato con Sentenza n. 6062 emessa il 27/08/2021 ha affermato non potersi configurare un'ipotesi di intermediazione in manodopera tra Ente partecipante e dipendenti società in house per mancanza del requisito dell'alterità soggettiva: la Società in house sarebbe solo una “longa manu” dell'Ente che l'ha costituita, non un terzo rispetto all'amministrazione controllante, bensì alla stregua di un servizio proprio della stessa;

Dato atto che è stato ampiamente dimostrato da questo CdA che il modello di affidamento in house per la gestione dei servizi di assistenza di APSP risulta rispondente ai principi di efficacia, efficienza ed economicità, nonché produce esternalità positive per il territorio oltre che per gli utenti del servizio, derivanti da:

- maggior flessibilità del contratto di affidamento del servizio rispetto al contratto d'appalto (il primo può essere facilmente rinegoziato, il secondo rimane in genere immutato per tutta la durata dell'appalto);

- la possibilità per l'A.P.S.P., attraverso la partecipazione in seno all'Assemblea dei soci, di ingerire nelle scelte strategiche del fornitore con indubbi benefici sia in termini di impatto sulla qualità del servizio erogato, che di impatto dell'attività svolta dalla Società sul territorio, che potrà beneficiare di un capitale di conoscenze e risorse umane spendibile anche per altre attività;
- l'affidamento in house rappresenta una forma di gestione diretta, attraverso un soggetto strumentale che consente l'attenuazione delle logiche burocratiche e l'alleggerimento dell'amministrazione pubblica;
- l'assunzione del personale con contratti previsti per "servizi sociali privati", unita al fatto che lo stesso personale non dovrebbe versare eventuali quote associative, garantirebbe condizioni giuridiche ed economiche più vantaggiose per i dipendenti, con indubbe ricadute sulla soddisfazione dei dipendenti ed in definitiva sul turnover;
- il rapporto tra Società e A.P.S.P. sarebbe di tipo stabile e questo contribuirebbe a far crescere il senso di appartenenza del personale inviato dalla Società all'A.P.S.P., con indubbi riflessi sulla qualità del servizio trattandosi di un servizio ad elevata incidenza di manodopera e sul turnover;
- la struttura avrebbe sede sul territorio al quale l'A.P.S.P. afferisce e pertanto il know how che acquisirebbe resterebbe a beneficio dei cittadini dello stesso e potrebbe essere utilizzato anche per altri servizi/iniziative;
- la conoscenza che gli uffici di staff della costituenda società vanterebbero del territorio sarebbe migliore rispetto a quella di un soggetto proveniente da un altro contesto territoriale (come normalmente avviene nel libero mercato) perché non mediata e le relazioni istituzionali (con l'Ambito socio assistenziale, con l'Azienda sanitaria locale, la Regione e gli Enti del Terzo settore) che verrebbero ad instaurarsi sarebbero agevolate dalla vicinanza e dalla stabilità;

Che in fase di studio dell'allora costituenda Società in House, ad oggi costituita come sopra riportato, il Direttore di APSP Istituto Maria Redditi aveva provveduto ad analizzare la convenienza tra gestione a mezzo di propri dipendenti e gestione a mezzo di società in house, giungendo alla conclusione che nel caso specifico dell'RSA di Torrita di Siena, di non ritenere funzionale ed economica la gestione diretta dei servizi considerati;

Ritenuto, pertanto, di voler affidare in house providing, alla costituita società denominata ASP Redditi Assistenza pubblica SRL, il servizio in Global Service, includente i servizi di assistenza e di pulizie, presso la RSA di Torrita di Siena, in scadenza a differenti appaltatori esterni in data 30 Aprile 2024;

altresi, di esprimere l'indirizzo di dare mandato al Direttore di APSP Istituto Maria Redditi di procedere alla predisposizione degli atti determinanti l'Affidamento del servizio di RSA in Torrita di Siena, con modalità di global service, alla Società in house denominata ASP Redditi Assistenza Pubblica SRL, incluso la definizione e firma di apposito contratto di servizio con obbligo di immediata ratifica a questo CdA;

TUTTO CIÒ PREMESSO,

AD UNANIMITÀ DEI VOTI REGOLARMENTE ESPRESSI

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE,

DELIBERA

- 1) **PRENDERE ATTO** che in data 30 Aprile 2024 sono in scadenza i servizi in Appalto presso la RSA di Torrita di Siena (servizi di assistenza e servizio di pulizie) e che pertanto occorre procedere al fine della prosecuzione dei Servizi alla Persona di cui trattasi;
- 2) **DI DARE ATTO** di voler procedere all'affidamento in house providing dei servizi alla persona in scadenza al 30 aprile 2024 definiti in premessa di cui al punto 1);
- 3) **DI DARE MANDATO** al Direttore di APSP Istituto Maria Redditi di procedere alla predisposizione degli atti determinanti l'Affidamento del servizio di RSA in Torrita di Siena, con modalità di global service, alla Società in house denominata ASP Redditi Assistenza Pubblica SRL, incluso la definizione e firma di apposito contratto di servizio con obbligo di immediata ratifica a questo CdA;
- 4) **DI DARE** comunicazione all'Amministratore Unico della società "*ASP Redditi Assistenza Pubblica S.R.L.*" dell'esito della presente Deliberazione;

Il presente verbale, previa lettura, è approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE

F.to FAUSTO MUGNAI _____

I CONSIGLIERI presenti

- F.to DANIELA GIORNI _____
- F.to GABRIELE MACHETTI _____
- F.to PAOLO PADRINI _____

L'INCARICATO DELLA VERBALIZZAZIONE

PAOLO FRANCHI

Paolo Franchi



CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, ai sensi dell'art. 4 comma 6), del vigente Regolamento di Organizzazione, è immediatamente esecutiva.

L'Incaricato della verbalizzazione, Dr. PAOLO FRANCHI

Paolo Franchi



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

È stata pubblicata, ai sensi della stessa norma regolamentare, per 15 giorni consecutivi con le seguenti modalità:

Albo dell'Azienda: dal 30 Gennaio 2024 al 14 Febbraio 2024 - N° Rep. 69

Albo del Comune di Sinalunga: dal _____ al _____ Rep. n.

Sinalunga, 30 Gennaio 2024

Il Responsabile

Paolo Franchi

